

瓜連支所の組織配置再編に関する基本方針

令和 6 年 3 月

茨城県那珂市

目次

1 基本方針の趣旨	1
2 瓜連支所庁舎の現状	1
3 行政事務室集約の検討経緯	1
4 ふれあいセンターすがやの整備	2
5 公民館とコミュニティセンターとの類似用途の整理	2
6 中央公民館建屋を活用した瓜連支所の組織配置再編	2
7 対象施設の概要	2
8 施設間の類似用途の整理及び行政事務室の集約によるメリット ..	3
(1) 市民の利便性向上	4
(2) 経費削減	4
ア 施設維持経費の削減	4
イ 効率的な施設の改修工事による経費の削減	4
ウ 人件費の削減	4
エ 集約化による移動経費の削減	4
(3) 業務の効率化と連携強化	4
(4) その他のメリット	4
ア 環境負荷の軽減	4
9 瓜連支所庁舎及び分庁舎の今後の在り方検討	4
10 瓜連支所の組織配置再編に関する基本的な考え方	5
11 想定スケジュール	6
● 参考資料	7

1 基本方針の趣旨

本市の公共施設については、人口減少や厳しい財政状況を踏まえ、施設の老朽化や利用状況、維持管理コスト等を考慮しながら、長期的な視点に立ち、施設の更新、統廃合及び有効活用等を計画的に行い、財政負担の軽減・平準化を図るとともに、適正な配置が求められています。

その実現のため、施設間の類似用途の整理や行政事務室の集約等を進めることで、市民の利便性向上、経費削減及び業務の効率化を図るものです。

2 瓜連支所庁舎の現状

那珂市は、平成 17 年 1 月 21 日に旧那珂町と旧瓜連町が合併して誕生しました。

合併当初は、瓜連支所庁舎に庶務課・市民窓口課・環境福祉課を配置し、旧瓜連町の住民サービスを維持するとともに、分庁舎の 1 階に上下水道部、2 階に教育委員会、図書館建設準備室を配置していましたが、その後組織の再編を重ね、現在は瓜連支所庁舎 1 階に簡易行政窓口業務を行う瓜連支所のほか上下水道部、2 階に教育委員会を配置しています。

空きスペースについては、瓜連支所庁舎の瓜連郵便局及び那珂地区保護司会並びに分庁舎の那珂市社会福祉協議会及び那珂医師会が使用しています。

3 行政事務室集約の検討経緯

瓜連支所庁舎内の組織の在り方については、市民の利便性向上、業務の効率化及び部署間の連携強化を目的として、行政組織機構検討委員会をはじめ、庁内での行政組織機構の見直しを検討する際の議題とされてきました。

平成 26 年 11 月の庁議では、瓜連支所庁舎に配置している組織のうち教育委員会は中央公民館への移設を検討し、上下水道部は引き続き瓜連支所庁舎への配置を前提に組織配置の再編を検討することとなりました。

しかし、平成 28 年 11 月の庁議では、中央公民館の利用状況や菅谷地区にコミュニティセンターがないことを考慮すると、中央公民館の会議室を廃止することは難しく、教育委員会の移転は困難との判断となりました。

さらに、効率的な行政運営のためには、上下水道部及び教育委員会の本庁舎への集約の実現性についてもあわせて検討してきましたが、本庁舎へ集約を行うには施設が手狭である等の課題もあり、具体的な検討が進まずに現在に至っています。

4 ふれあいセンターすがやの整備

コミュニティセンターについては、地域住民や市民組織、市民活動団体等の新たな活動拠点として、平成8年から計画的に整備を進めており、市内5つの中学校区のうち、ふれあいセンターごだい（第一中学校区）、ふれあいセンターよこぼり（第二中学校区）、ふれあいセンターよしの（第三中学校区）及び総合センターらぼーる（瓜連中学校区）の4つの中学校区で既に整備がされています。

現在は、菅谷地区の第四中学校区にふれあいセンターすがやの整備を進めており、令和6年6月に供用を開始する予定です。

5 公民館とコミュニティセンターとの類似用途の整理

現状、中央公民館と各コミュニティセンターにおいては、中央公民館の主要な貸室の平均稼働率が25%程度、かつ、各コミュニティセンターの貸室の平均稼働率が全体で25%程度であり、利用目的が類似する機能（貸室）が重複し、貸室の利用に余裕がある状況です。そのため、ふれあいセンターすがやが整備されれば、これまで中央公民館を中心に行われてきた社会教育・生涯学習活動は、ふれあいセンターすがやを中心とした各コミュニティセンターも使いながら、分散して行うことが可能であると考えます。

人口減少や少子高齢化がより一層進む中、公共サービスを持続的に提供するには、利用需要に合わせた施設間の類似用途の整理や統合等を行う必要があります。

6 中央公民館建屋を活用した瓜連支所の組織配置再編

今回、ふれあいセンターすがやの整備に併せて、公民館とコミュニティセンターとの類似用途を整理するとともに、上下水道部及び教育委員会¹を中央公民館建屋の空いたスペースに移設し、行政事務室を集約することで、市民の利便性向上、経費削減及び業務の効率化を図ります。

7 対象施設の概要

施設名称	機能	建築年 (築年数)	延床面積 (㎡)	構造
瓜連支所	・ 瓜連支所、上下水道部、教育委員会 ※貸付：瓜連郵便局、那珂地区保護司会	1986 (築37年)	2,121.0	RC造

¹ 中央公民館に配置する組織については、まずは上下水道部と教育委員会を基本としますが、その時の状況にあわせて再検討します。

施設名称	機能	建築年 (築年数)	延床面積 (㎡)	構造
瓜連分庁舎	※貸付：那珂市社会福祉協議会、 那珂医師会	1995 (築 28 年)	687.7	RC 造
中央公民館	・会議・集会・学習スペース (貸出施設：集会ホール、会 議室 3 室、和室 2 室、学習 室、講座室、視聴覚室、調 理室、美術室) ・幼児室 ・図書閲覧室	1984 (築 39 年)	3,872.9	RC 造 一部 S 造
ふれあいセンター よこぼり	・会議・集会・学習スペース (貸出施設：多目的室、会議 室 2 室、和室 2 室、調理室) ・児童室 ・図書コーナー	2005 (築 18 年)	1,044.0	RC 造
ふれあいセンター よしの	・会議・集会・学習スペース (貸出施設：集会ホール、会 議室、和室 2 室、研修室、 実習室) ・児童室 ・図書コーナー	1996 (築 27 年)	939.0	RC 造
ふれあいセンター ごだい	・会議・集会・学習スペース (貸出施設：多目的室、会議 室 2 室、和室 2 室、調理室) ・児童室 ・図書コーナー	2009 (築 14 年)	1,117.8	RC 造
総合センターらぼ ーる	・会議・集会・学習スペース (貸出施設：多目的ホール、 研修室 5 室、教養娯楽室 2 室、視聴覚室 2 室、栄養指 導実習室、創作活動室) ・図書室	1998 (築 25 年)	4,220.0	RC 造 一部 S 造
ふれあいセンター すがや	・会議・集会・学習スペース (貸出施設：多目的室、会議 室 5 室、和室 2 室、調理室) ・児童室	2024 予定	1,701.9	RC 造

RC 造…鉄筋コンクリート造

S 造…鉄骨造

8 施設間の類似用途の整理及び行政事務室の集約によるメリット

施設間の類似用途の整理及び行政事務室の集約にあたっては、新たに中央公民館で一部間仕切り・床・外壁等の改修による経費は発生しますが、以下のようなメリットが見込まれます。

(1) 市民の利便性向上

上下水道部と教育委員会を市役所周辺へ移設することで、より市民が利用しやすく、わかりやすい、可能な限り集約化された窓口サービスが提供できます。なお、日常的に利用される支所窓口を瓜連地区に残すことで主に瓜連地区の行政サービスの維持に努めます。

(2) 経費削減

ア 施設維持経費の削減

施設間の類似用途を整理し、上下水道部と教育委員会を中央公民館建屋に移設することで、施設管理や運営にかかる維持管理費の削減が見込まれます。

イ 効率的な施設の改修工事による経費の削減

中央公民館建屋の長寿命化大規模改修の際に、新たな行政事務室の改修工事を並行して行うことで、改修工事の効率化が図れ、経費の削減が見込まれます。

ウ 人件費の削減

施設間の類似用途を整理することで、効率的な行政運営による人員の最適化が図れ、人件費の削減が見込まれます。

エ 集約化による移動経費の削減

上下水道部と教育委員会を中央公民館建屋に移設することで、職員間の移動に伴う時間や燃料費が削減できます。

(3) 業務の効率化と連携強化

職員による本庁と支所の行き来の必要がなくなることから、部署間の連携がしやすくなり、業務の効率化と連携強化が図れます。

(4) その他のメリット

ア 環境負荷の軽減

行政事務室の集約により、職員の移動に伴う CO2 排出量が削減され、環境負荷の軽減が見込まれます。

9 瓜連支所庁舎及び分庁舎の今後の在り方検討

上下水道部と教育委員会を移設した場合、瓜連支所庁舎に残る行政機能は簡易行政窓口業務を行う支所窓口のみとなることから、瓜連支所庁舎及び分庁舎については、庁舎としての施設の用途を廃止します。

また、瓜連支所庁舎及び分庁舎については、瓜連支所庁舎が築 37 年、分庁舎が築 28 年を経過しており、施設の老朽化や劣化による修繕等の発生で多額の維持管理の費用がかかっています。そのため、人口減少や厳しい財政状況を踏まえた公共施設マネジメントの観点からも、施設の今後の在り方を検討する必要があります。

このような状況を踏まえ、瓜連支所庁舎及び分庁舎の今後の在り方については、地域住民を交え、地域の活性化につながるよう幅広く検討します。また、支所窓口については、利活用の検討状況に応じて、現支所庁舎に近い地域活動拠点である総合センターらぼーるへ移設します。

10 瓜連支所の組織配置再編に関する基本的な考え方

方針 1

公民館とコミュニティセンターとの類似用途を整理し、中央公民館の改修にあわせて市役所分庁舎としての用途を追加する。

- ・ 令和 7 年度末までを移行期間とし、中央公民館の利用団体（者）の現在行っている活動がコミュニティセンターにおいても同じように継続できることを確認します。
- ・ 公民館とコミュニティセンターの位置づけは変更しません。
- ・ 公共施設等マネジメント計画の推進方針に基づき、両施設で重複している講座室、和室等の類似する機能を整理し、施設総量の抑制を図ります。
- ・ 市役所分庁舎の会議室は、互いに支障を及ぼさないよう運用を明確にして共用化を図ります。

方針 2

中央公民館建屋を改修し、瓜連支所庁舎に配置している上下水道部と教育委員会の行政事務室を移設する。

- ・ 令和 11 年 4 月に上下水道部と教育委員会の行政事務室を移設します。
- ・ 令和 8 年度から 10 年度に行う施設の長寿命化大規模改修と並行して、行政事務室への改修を行います。

方針 3

支所窓口は、瓜連支所庁舎の利活用の検討状況に応じて総合センターらぼーるへ移設する。

- ・ 総合センターらぼーるへ移設の場合、その時期は令和 11 年 4 月とします。
- ・ 移設するにあたっては、併せて市民の利便性向上や業務の効率化につながるよう、窓口の D X 推進を図ります。

方針 4






瓜連支所庁舎（分庁舎含む）の在り方を検討する。

- ・令和 11 年 4 月の行政機能の移設にあわせて、庁舎としての施設の用途を廃止します。
- ・用途廃止後の方向性については、地域住民を交え、地域の活性化につながるよう幅広く検討します。
- ・瓜連支所庁舎及び分庁舎内にある瓜連郵便局、那珂地区保護司会、那珂市社会福祉協議会及び那珂医師会とは検討状況に応じて移転等の協議を進めます。

11 想定スケジュール

瓜連支所の組織配置再編については、概ね以下のスケジュールを想定しています。なお、市民の利便性向上の観点から、可能な限り早期の供用開始を目指します。

令和 6 年度中	市民への周知
令和 6 年度～令和 7 年度	基本設計、実施設計（長寿命化＋事務室集約） ＜中央公民館建屋＞
令和 6 年度～令和 7 年度	公民館とコミュニティセンターとの類似用途の整理 （利用団体との調整・協議）
令和 6 年度～	瓜連支所庁舎及び分庁舎の今後の在り方検討
令和 8 年度～令和 10 年度	改修工事（長寿命化＋事務室集約）＜中央公民館建屋＞
令和 11 年 4 月	（検討状況に応じた）支所窓口の移設
令和 11 年 4 月	上下水道部と教育委員会の移設

	令和 6 年度	令和 7 年度	令和 8 年度	令和 9 年度	令和 10 年度	令和 11 年度
①中央公民館の長寿命化 大規模改修、行政事務 室への改修						
②公民館とコミセンとの 類似用途の整理						
③上下水道部、教育委員 会の移設						 供用開始
④支所窓口の移設 ※瓜連支所庁舎利活用の検討 状況に応じて						 供用開始
⑤瓜連支所庁舎、分庁舎 の今後の在り方検討						

参考資料

● 中央公民館の稼働率（令和４年度）

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
貸コマ数	936	936	936	972	936	936	936	936	828	828	864	972	11,016
開館日数	26	26	26	27	26	26	26	26	23	23	24	27	306
利用団体数	189	201	287	255	209	227	270	286	219	164	238	238	2,783
稼働率	20.2%	21.5%	30.7%	26.2%	22.3%	24.3%	28.8%	30.6%	26.4%	19.8%	27.5%	24.5%	25.3%

◇貸コマ数は、12部屋×3枠【午前・午後・夜間】×開館日数です。

◇2月7日～3月5日 一部休館（集会ホール）

● 各コミュニティセンターの稼働率（令和４年度）

・ ふれあいセンターよこぼり

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
貸コマ数 (6部屋×3枠【午前・午後・夜間】×開館日数)	468	468	468	486	468	468	468	468	414	414	432	486	5,508
開館日数(日)	26	26	26	27	26	26	26	26	23	23	24	27	306
利用団体数	115	126	131	132	100	110	131	128	117	106	125	134	1,455
稼働率(%)	24.6	26.9	28.0	27.2	21.4	23.5	28.0	27.4	28.3	25.6	28.9	27.6	26.4

ふれあいセンターよこぼり貸部屋数

6 部屋

・ ふれあいセンターよしの

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
貸コマ数 (6部屋×3枠【午前・午後・夜間】×開館日数)	468	468	468	486	468	468	468	468	414	414	432	486	5,508
開館日数(日)	26	26	26	27	26	26	26	26	23	23	24	27	306
利用団体数	120	91	110	146	60	86	136	101	128	79	141	113	1,311
稼働率(%)	25.6	19.4	23.5	30.0	12.8	18.4	29.1	21.6	30.9	19.1	32.6	23.3	23.8

ふれあいセンターよしの貸部屋数

6 部屋

・ ふれあいセンターごだい

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
貸コマ数 (6部屋×3枠【午前・午後・夜間】×開館日数)	468	468	468	486	468	468	468	468	414	414	432	486	5,508
開館日数(日)	26	26	26	27	26	26	26	26	23	23	24	27	306
利用団体数	211	205	216	220	165	175	211	246	200	180	202	243	2,474
稼働率(%)	45.1	43.8	46.2	45.3	35.3	37.4	45.1	52.6	48.3	43.5	46.8	50.0	44.9

ふれあいセンターごだい貸部屋数

6 部屋

・ 総合センターらぼーる

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
貸コマ数 (14部屋×3枠【午前・午後・夜間】×開館日数)	1092	1092	1092	1134	1092	1092	1092	1092	966	966	1008	1134	12,852
開館日数(日)	26	26	26	27	26	26	26	26	23	23	24	27	306
利用団体数	122	97	121	120	73	93	105	98	93	85	100	112	1,219
稼働率(%)	11.2	8.9	11.1	10.6	6.7	8.5	9.6	9.0	9.6	8.8	9.9	9.9	9.5
稼働率(多目的ホールのみ)(%)	32.1	6.4	17.9	29.6	21.8	12.8	38.5	30.8	21.7	23.2	31.9	28.4	28.9

(参考) 8月20日から9月8日までの間、多目的ホール天井修繕をしたため、貸し出しはしなかった。

総合センターらぼーる貸部屋数

14 部屋

● 施設毎の更新等の概算費用

・ 中央公民館

整備項目	概算費用（千円）
長寿命化大規模改修	335,000
長寿命化大規模改修＋事務室改修	485,000
長寿命化大規模改修＋今後 30 年間修繕	770,000

・ 瓜連支所庁舎

整備項目	概算費用（千円）
長寿命化大規模改修	400,000
長寿命化大規模改修＋今後 30 年間修繕	540,000
取り壊し	150,000

・ 瓜連分庁舎

整備項目	概算費用（千円）
長寿命化大規模改修	350,000
長寿命化大規模改修＋今後 30 年間修繕	480,000
取り壊し	50,000

・ 総合センターらぼーる

整備項目	概算費用（千円）
支所窓口改修	2,000

● 過去 10 年間の中央公民館の維持管理費

※施設＜建物（建物外部）、建物付帯設備（電気設備、空調・衛生設備）、その他（その他雑件）＞の保守点検、修繕及び業務委託等の各年度における決算額

千円

施設名	中央公民館										
事業名	公民館施設管理事業										
年度	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2	R3	R4	10年間の 維持管理費
事業費 (人件費除く)	23,581	27,126	17,311	19,854	18,069	17,763	18,261	19,870	24,740	40,851	227,426

● 過去 10 年間の瓜連支所庁舎と分庁舎（合算）の維持管理費

※施設＜建物（建物外部）、建物付帯設備（電気設備、空調・衛生設備）、その他（その他雑件）＞の保守点検、修繕及び業務委託等の各年度における決算額

千円

施設名	瓜連支所庁舎及び瓜連分庁舎									
事業名	支所庁舎管理事業									
年度	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2	R3	R4
事業費 (人件費除く)	22,827	22,953	20,815	21,970	23,069	25,924	26,769	26,282	20,540	23,733
	10年間の維持管理費									
	234,882									

● 中央公民館の利用状況

	平成 30 年度	令和元年度	令和 2 年度	令和 3 年度	令和 4 年度
利用者数	80,852 人	64,858 人	32,502 人	47,977 人	44,343 人
講座数	16 講座	18 講座	3 講座	18 講座	16 講座
受講者数	310 人	347 人	51 人	290 人	371 人

● 瓜連支所窓口の取扱件数

平成 29 年度	平成 30 年度	令和元年度	令和 2 年度	令和 3 年度	令和 4 年度
10,372 件	9,949 件	9,427 件	8,211 件	7,560 件	7,950 件

瓜連支所の組織配置再編に関する基本方針に係るスケジュールの見直し

令和6年3月に策定した「瓜連支所の組織配置再編に関する基本方針」について、現状を踏まえ、スケジュールの見直しを行いました。

1 瓜連支所の組織配置再編に関する基本的な考え方 ※見直し後の想定スケジュールに修正

方針1

公民館とコミュニティセンターとの類似用途を整理し、中央公民館の改修にあわせて市役所分庁舎としての用途を追加する。

- ・令和7年度末までを移行期間とし、中央公民館の利用団体（者）の現在行っている活動がコミュニティセンターにおいても同じように継続できることを確認します。
- ・公民館とコミュニティセンターの位置づけは変更しません。
- ・公共施設等マネジメント計画の推進方針に基づき、両施設で重複している講座室、和室等の類似する機能を整理し、施設総量の抑制を図ります。
- ・市役所分庁舎の会議室は、互いに支障を及ぼさないよう運用を明確にして共用化を図ります。

方針2

中央公民館建屋を改修し、瓜連支所庁舎に配置している上下水道部と教育委員会の行政事務室を移設する。

- ・令和12年4月に上下水道部と教育委員会の行政事務室を移設します。
- ・令和10年度から11年度に行う施設の長寿命化大規模改修と並行して、行政事務室への改修を行います。

方針3

支所窓口は、瓜連支所庁舎の利活用の検討状況に応じて総合センターらぼーるへ移設する。

- ・総合センターらぼーるへ移設の場合、その時期は令和12年4月とします。
- ・移設するにあたっては、併せて市民の利便性向上や業務の効率化につながるよう、窓口のDX推進を図ります。

方針4

瓜連支所庁舎（分庁舎含む）の在り方を検討する。

- ・ 令和 11~~11~~12 年4月の行政機能の移設にあわせて、庁舎としての施設の用途を廃止します。
- ・ 用途廃止後の方向性については、地域住民を交え、地域の活性化につながるよう幅広く検討します。
- ・ 瓜連支所庁舎及び分庁舎内にある瓜連郵便局、那珂地区保護司会、那珂市社会福祉協議会及び那珂医師会とは検討状況に応じて移転等の協議を進めます。

2 想定スケジュール

瓜連支所の組織配置再編については、概ね以下のスケジュールを想定しています。

令和6年度～	瓜連支所庁舎及び分庁舎の今後の在り方検討
令和6年度～令和9年度	公民館とコミュニティセンターとの類似用途の整理 （利用団体との調整・協議）
令和8年度	基本設計＜中央公民館＞
令和9年度	実施設計＜中央公民館＞
令和10年度～令和11年度	改修工事＜中央公民館＞
令和12年4月	（検討状況に応じた）支所窓口の移設
令和12年4月	上下水道部と教育委員会の移設

	R6 年度	R7 年度	R8 年度	R9 年度	R10 年度	R11 年度
①中央公民館の長寿命化大規模改修、行政事務室への改修			→			
②公民館とコミセンとの類似用途の整理	→					
③上下水道部、教育委員会の移設						→ 供用開始
④支所窓口の移設 ※瓜連支所庁舎利活用の検討状況に応じて						→ 供用開始
⑤瓜連支所庁舎、分庁舎の今後の在り方検討	→					

	R6 年度	R7 年度	R8 年度	R9 年度	R10 年度	R11 年度	R12 年度
①中央公民館の長寿命化大規模改修、行政事務室への改修					→		
②公民館とコミセンとの類似用途の整理	→						
③ <u>上下水道部、教育委員会の移設※</u>							→ 供用開始
④支所窓口の移設 ※瓜連支所庁舎利活用の検討状況に応じて							→ 供用開始
⑤瓜連支所庁舎、分庁舎の今後の在り方検討	→						

※上下水道部・教育委員会を中央公民館に配置するよりも、市民にとって利便性やサービスの向上につながるような配置課がないか検討していく。