

那珂市議会 議会運営委員会会議録

開催日時 令和5年2月21日（火）午前9時30分

開催場所 那珂市議会第2委員会室

出席委員 委員長 古川 洋一 副委員長 君嶋 寿男
委員 小池 正夫 委員 富山 豪
委員 寺門 厚 委員 勝村 晃夫

欠席委員 職務のため出席した者の職氏名

議長 萩谷 俊行 副議長 大和田 和男
事務局長 会沢 義範 次長 横山 明子
次長補佐 大内 秀幸

会議事件説明のため出席した者の職氏名

市長 先崎 光 副市長 玉川 明
総務部長 渡邊 莊一

会議に付した事件

- (1) 令和5年第1回定例会について
…会期日程等について協議
- (2) 那珂市議会議員補欠選挙による議席の変更並びに常任委員会委員の選任について
…内容等について協議
- (3) 茨城県後期高齢者医療広域連合議会議員一般選挙について
…内容等について協議

議事の経過（出席者の発言は以下のとおり）

開会（午前9時28分）

委員長 皆様おはようございます。

三寒四温と言いますが、一歩ずつ春が近づいて来ているなと思います。

そのような中、新型コロナウイルス感染症の第8波も、落ち着いてきているのかなというふうには思います。

また、これから学校の卒業シーズンを迎え、マスクの着用がどうのとか、いろいろ対策を施した上でというようなお話もございますけども、少しずつ、新型コロナウイルス感染症前の状況に1日も早く戻ることを期待しているところでございます。

ご挨拶はこのくらいにさせていただきます、今日も案件が多いようでございますので、慎重審議のほうをお願いいたしましてご挨拶にかえさせていただきます。

よろしく願いいたします。

ただいまの出席委員は6名であります。

欠席委員はございません。

定足数に達しておりますのでこれより議会運営委員会を開会いたします。

会議事件説明のため市長、副市長、総務部長の出席を求めています。

職務のため議長、副議長及び議会事務局職員が出席をしております。

ここで議長よりご挨拶をお願いいたします。

議長 改めて皆さん、おはようございます。

今委員長からお話がありましたように、案件が少し多いということで、挨拶を省略したいということですが、定例会前の議会運営委員会にご参集いただきまして大変ご苦労さまです。

今日も、この後の全員協議会でもいろいろあると思いますので、どうぞご審議のほどよろしくをお願いいたしまして、挨拶にかえさせていただきます。

どうぞよろしくをお願いします。

委員長 ありがとうございます。

続きまして、市長よりご挨拶をお願いいたします。

市長 皆さんおはようございます。

本日の議会運営委員会の開催に当たりまして、一言ご挨拶を申し上げます。

委員各位におかれましては、平素より市政運営に特段のご配慮を賜りまして、厚く御礼を申し上げます。

さて、本日の議会運営委員会におきましては、28日から開催をお願いしております、第1回定例会に提出予定の議案等について説明させていただきます。

内訳としましては、報告が1件、条例の一部改正が8件、各種会計補正予算並びに新年度当初予算に係る議案が12件、その他1件の計22件となっております。

また、本日の全員協議会の協議・報告案件につきましては、2件ございます。

ご審議のほどよろしくお願い申し上げまして、ご挨拶にかえさせていただきます。

よろしくをお願いします。

委員長 ありがとうございます。

それでは会議に入りたいと思います。

本委員会の会議事件は別紙のとおりでございます。

これより議事に入ります。

1番、令和5年第1回定例会について。

まず、議案等の委員会付託について事務局から説明をお願いいたします。

次長補佐 それでは、提出議案につきまして、1ページの議案一覧をご覧ください。

先ほど市長よりご説明がございましたとおり、報告が1件、議案が21件となっております。

議案等の概要につきましては、別ファイルに掲載しておりますので、後でご覧いただければと思います。

なお、報告第2号につきましては、委員会付託を行わず、本会議の報告をもって終了となります。

2ページをご覧ください。

全員協議会の協議・報告案件ですが、本日2件ございます。

3ページをご覧ください。

議案等委員会付託表（案）になります。

委員会に付託される議案は、表にありますとおり3月7日、総務生活常任委員会が7件、8日、産業建設常任委員会が5件、9日、教育厚生常任委員会が13件でございます。以上でございます。

委員長 ありがとうございます。

何かご質問、ご意見等ございますでしょうか。

（「なし」と呼ぶ声あり）

委員長 それでは議案等の委員会付託については、委員会付託表（案）のとおりよろしいでしょうか。

（「異議なし」と呼ぶ声あり）

委員長 それでは、委員会付託表（案）のとおり付託先を決定したいと思います。

続きまして、請願・陳情の取扱いについて事務局から説明をお願いいたします。

次長補佐 資料の4ページをご覧ください。

請願・陳情の取扱いでございますが、今回の締切日までに提出されましたのは、陳情が1件でございます。

件名が、日本全体で解決すべき問題として、普天間基地周辺の子どもたちを取り巻く空・水・土の安全の保障を求める陳情ということでございます。

陳情者は、沖縄県宜野湾市のコドソラ代表、与那城千恵美様でございます。

取扱いにつきましては、全議員に陳情書の写しを配付する流れでございます。

陳情の内容につきましては、5ページ以降に載せてございますので、ご確認をお願いいたします。以上でございます。

委員長 ありがとうございます。

何かご質問、ご意見等ございますでしょうか。

（「なし」と呼ぶ声あり）

委員長 それでは陳情の取扱いにつきましてはこれでよろしいでしょうか。

（「異議なし」と呼ぶ声あり）

委員長 それでは、請願（陳情）文書表（案）のとおり、取扱いを決定いたします。

続きまして、一般質問の検討について、事務局からまず説明をお願いいたします。

次長補佐 引き続き10ページ、一般質問通告書をご覧ください。

今回10名の方から通告がございました。

一覧のほうは、通告順にお名前と予定時間、質問について記載してございます。

1番、古川議員、電気料や燃料費高騰の影響についてほか2件、時間は40分でございます。

2番、大和田議員、多様化する教育ニーズの対応について、時間は60分でございます。

3番、富山議員、活力あるまちづくりについてほか1件、時間は30分でございます。

4番、木野議員、公立中学校施設のバリアフリー化の加速についてほか2件、時間は30分でございます。

次のページをご覧ください。

5番、小池議員、就農型地域おこし協力隊についてほか2件で、時間は40分でございます。

6番、寺門厚議員、地域医療構想についてほか2件で、時間は60分でございます。

次のページをご覧ください。

7番、花島議員、まちづくり委員会についてほか4件、時間は50分でございます。

8番、原田議員、アグリビジネスへの取組みについてほか1件、時間は40分でございます。

次のページをご覧ください。

9番、武藤議員、学校教育についてほか5件、時間は40分でございます。

10番、遠藤議員、防災体制の強化についてほか3件、時間は60分でございます。

14ページをご覧ください。

原田議員より、提出を求める資料が出ております。

15ページをご覧ください。

今回重複していると思われる質問が3項目ございます。

ご検討のほどお願いいたします。以上でございます。

委員長 ありがとうございました。

一般質問の通告に関して何かご質問等ございますでしょうか。

(「なし」と呼ぶ声あり)

委員長 よろしいですか。

ではこれより質問者の順番を決めたいと思います。

順番は抽せんにより行います。お願いします。

(くじによる抽せん)

委員長 それでは順番が決定しましたので事務局にご報告をお願いします。

次長補佐 それでは順番のほう申し上げます。

1番が花島議員、2番が武藤議員、3番が大和田議員、4番が富山議員、5番が寺門厚議員、6番が遠藤議員、7番が小池議員、8番が古川議員、9番が原田議員、10番が木野議員。以上でございます。

委員長 ありがとうございます。

一般質問の順番については、ただいまのご報告のとおり決定といたします。

続いて、一般質問の日程についてご審議をお願いしたいと思います。

一般質問は今回2日間を予定しておりますので、基本的には一般質問の2日目の議案質疑とか、そちらのほうはあまり時間を考えなくてもいいですよ。

次長 はい。

委員長 原則、時間の配分ではありますが、5人5人という形を基本にして、その辺でご検討いただきたいと思います。

次長補佐 5人5人ですと、1日目が240分、2日目が210分。

委員長 ちょうどいいじゃないですかね。

次長補佐 6人4人にすると、300分と150分という形になるんですけども。

委員長 5人5人でよろしいですか。

(「はい」と呼ぶ声あり)

委員長 そうすると誰から誰ですか。

花島議員から寺門議員までが5名。

それでは3月2日は、花島議員から寺門議員までの5名、3月3日、2日目が遠藤議員から木野議員までの5名ということでよろしいですね。

(「はい」と呼ぶ声あり)

委員長 ちなみに今回からの補選で当選された方は今日出席するんですか。

次長 はい。

委員長 寺門議員じゃなくて寺門厚議員という言い方をします。

では、この結果は会期日程に質問議員名を掲載した上で公表したいと思います。

よろしくお願いたします。

続きまして、会期日程(案)について、事務局からご説明をお願いいたします。

次長補佐 それでは16ページをご覧ください。

第1回、会期日程(案)でございます。

開会日が2月28日火曜日、こちらが本会議、開会から茨城県後期高齢者医療広域連合議会議員の一般選挙までとなっております。

3月1日が休会で、この日の正午が議案質疑通告締切りとなります。

3月2日が一般質問、先ほどの5名ですね。

3日が一般質問5名と議案質疑、議案の委員会付託、請願・陳情の委員会付託となっていますがこちらはございません。

4日から6日までが休会となり、7日から10日までが総務生活、産業建設、教育厚生、原子力安全対策の各常任委員会。

11日から14日までが休会。

15日が議会運営委員会、全員協議会。

16日金曜日が本会議で、委員会報告、質疑、討論、採決、閉会の予定でございますが、新型コロナウイルス感染症の影響で、会議を予定どおり開くことができない場合に備え、便宜上、会期を3月24日まで延長しております。

予定どおり進めば、会期を議会の議決（会議規則第7条の会期中の閉会）ということで短縮をしまして、閉会の予定となっております。

なお、初日の後期高齢者医療広域連合議会議員一般選挙は、任期満了に伴うものでございます。

詳しくは後ほど（3）の議題でご説明したいと思います。以上でございます。

委員長 ありがとうございます。

皆様のほうから何かご質問、ご意見等ございますでしょうか。

（「なし」と呼ぶ声あり）

委員長 それでは会期日程案につきましてはこれでよろしいですか。

（「異議なし」と呼ぶ声あり）

委員長 ありがとうございます。

それではこの会期日程案に決定いたします。

ここで執行部に関係する案件は終了でございます。

執行部の皆様お疲れさまでございました。

ご退席をお願いいたします。

暫時休憩します。

休憩（午前9時45分）

再開（午前9時46分）

委員長 では、再開いたします。

次に那珂市議会議員補欠選挙による議席の変更並びに常任委員会委員の選任についてを議題といたします。

事務局から説明をお願いいたします。

次長 それでは、こちらの件につきましてご説明いたします。

まず、議席の変更についてですが、議席番号につきましては、申合せ内規で、議席は議長の議席を4番とし、その他の議席は在職年数による各期ごとの話し合いにより決定し、

議長がこれを指定するとなっております。

このたび、補欠選挙によりまして、遠藤議員、それから寺門勲議員が当選されまして、新しく入る形になりますが、遠藤議員が7期で、福田議員と同じ期数になります。

寺門勲議員は1期で、原田議員と同じ期数になります。

先日、2月10日に新人議員の方の説明会を行いまして、その際に、それぞれ期数が同じ方がいますので、話合いというか、一応在籍期間から考えまして、遠藤議員が17番、寺門勲議員が1番ということで、お二人の了解が済んでおります。

この件は、期数が同じ福田議員と原田議員のほうにもお話をいたしまして、既に了解を得ております。

それに伴いまして、福田議員が18番に、原田議員が2番にそれぞれ変更になりまして、そのほかの議員の皆様、議席の変更は今回ございません。

議席の指定と議席の一部変更につきまして、本日の全員協議会で報告をした後、2月28日の定例会初日の本会議で議決を行う予定でございます。

準備の都合上、28日の本会議初日には、変更後の新しい議席に着席をいただく形で、こちらを準備したいと思っておりますので、ご了解のほどよろしくお願ひいたします。

全員協議会の座席につきましても、今日は新任の方、お二人が1番後ろのところに座っていただいておりますけれども、次回の全員協議会からは、議席番号順に並べかえをいたします。

それから、常任委員会委員の選任についてでございますが、欠員となっております常任委員会、総務生活常任委員会と教育厚生常任委員会なんですけれども、こちらも2月10日の説明会の際に、お二人で話合いをしていただきまして、寺門勲議員が総務生活常任委員会、遠藤議員が教育厚生常任委員会のほうに所属するということが決まっておりますので、こちらも定例会初日に選任の議決を行いますので、よろしくお願ひいたします。以上です。

委員長 ありがとうございます。

事務局の説明は終わりました。

皆様から何かお聞きしたいことございますでしょうか。

よろしいですか。

基本的には同じ期数の場合は、在籍年数の長いほうを後にするっていうことなんですね。

慣例としては、今回はね、分かりました。

常任委員会の選任については、2人でそれぞれ話し合っていてこのように決めたということですね。

では、ただいまの件につきましては、2月28日の本会議で承認され決定となるかと思

いますのでよろしくお願いいたします。

では次に3番、茨城県後期高齢者医療広域連合議会議員一般選挙についてでございますが、事務局からご説明をお願いいたします。

次長補佐 先ほどの資料17ページをご覧ください。

資料のとおり、茨城県後期高齢者医療広域連合議会議員一般選挙についての通知が届いております。

任期は2年ですが、このたび任期満了に伴いまして、新たに選出する必要がございます。

これまでの慣例では、教育厚生常任委員会の委員長を選出しておりますので、寺門厚議員に引き続きお願いをするということになるかと思えます。

18ページをご覧ください。

選挙を行う期間が、那珂市は3月18日までとなりまして、もし新型コロナウイルス感染症の影響で議事日程等が遅れてしまうと、最終日の決定では間に合わない可能性がございますので、本会議初日に指名推選により選出いただくことで考えておりますが、それでよろしいかご協議をお願いいたします。

以上でございます。

委員長 ありがとうございます。

説明が終わりました。

この件につきましては、定例会初日に選挙を行うことも含めまして説明があったとおりでよろしいでしょうか。

(「異議なし」と呼ぶ声あり)

委員長 それではそのように決定し、開会日に選挙を行うということに決定をしたいと思います。

よろしくお願いいたします。

最後、その他についてでございます。

まず初めに議長のほうから、委員の皆様にご報告があるということでございますのでお願いいたします。

議長 私からご報告をさせていただきます。

去る1月24日開催の全員協議会において、複合型交流拠点施設道の駅整備検討調査業務の進捗状況についての協議中に、笹島議員から、執行部に対して恫喝とも捉えかねない発言がございました。

皆さんもご承知のとおりでございますけども、それについて、1月31日に副議長とともに、本人に対して、発言の意図などについて聞き取りを行ったところ、本人も発言をしたことを認めております。

笹島議員に対しては、市民から選ばれた議員の言葉の重みを自覚していただいて、議員としての品位を損ねることのないよう、公正で誠実な責任ある言動にとどめるよう、厳重注意をいたしました。

この件は、この後の全員協議会で、私のほうから全議員に報告いたします。

あわせて、議員各位におかれましても、自らの言動に十分注意をいただきますよう、話をさせていただきますので、ご承知のほど、どうぞよろしく願いいたしたいと思えます。以上です。

委員長 ありがとうございます。

皆様から何かお聞きしたいことがございますか。

富山委員 議長、この感覚はハラスメントという感覚でよろしいでしょうか。

恫喝ってというか、相手が嫌な気持ちになるような。

あともう1点なんですけど、議長から報告っていう形じゃなくて、これ全議員にやはり改めて注意を促したほうがいいかと、私は全員に皆さんにもう1回ここは考えていただく機会にしたほうがいいかなと。

報告という形よりも、やはり議長から全員に注意してもらったほうが。以上です。

委員長 ありがとうございます。

勝村委員 これ何か、議長がほら、この前の全員協議会のときは、私も笹島議員の隣にいて、ちょっと言い過ぎているなどは思ったんだけど、そのとき議長がその場で注意すれば、済んだことじゃないのかなって思うんだけど、どうなんですか、その辺は。

議長 その点については私なりにいろいろ話を聞いていて、少し何かまたこれ危ないぞと思いつながり聞いたんですが、最後にドドンとああいう言葉を言われちゃって、止めることがちょっと判断をできなかったのは、反省はしていますけども、それよりも、止めるとか止めないよりも、やはり本人の自覚が1番大事だと思うんですよ。

私が止めるとか、それでいいんだということじゃなくて、やはりそういう発言をすること自体が、これから注意してやっていくことが大事なことかなと私は考えています。

以上です。

寺門委員 やはり私も、まあパワハラということで考えると、まずは、やはり議長がきちんとその場で指導しないといけないと、これはもうやっていただかないと困りますよね。野放しにするというわけになっちゃうわけですから。

まずそれが、最もやるべきことだと思うんですね。

もう1点は、パワハラですから、これ何もやられている方は笹島議員ばかりじゃないですよ。

これ受け取り方の問題もあるんですけど。

私は同じ日に、もう1人の方も机をたたいて言っていましたよね。

それから、産業建設常任委員会のときも、同じく道の駅の構想のときも、やはり机を何度もたたいて執行部を恫喝していましたよ。

これは許せない時代じゃないですか。

それは議長がいらっしゃらなかったんで、分からないと言えばそれまでですけども、私これオンラインで見ている、まだやっているのかと。

それもやはり許されざることですよ。

皆さん、執行部の方も見ていますし、それはやはり、きちんと品位をわきまえた言動をすべきだなということで、今回の件については、まずは議長がきちんと指導しなきゃいけないと思いますよ。

これがまず1点で、今後きちんとやっていただきたい。

それと、先ほど富山委員のほうから出ましたけれども、こういうことがあったんでということで、改めて、そういう話の場を設けるのは必要なのかもしれませんが、まずは議長サイドで収めるべきだなというふうに思います。

それで皆さんも分かるわけですから、やっちゃいけないんだよ。

君たち品位を保ってきちんと言う準備をなさいよと、そういうことでいいと思いますよ。

これは、またみんなで寄って、ワーワーやって、そうなんじゃないよって、そういう場も大事です。

これは新たに議長が必要であれば、それは設けてもいいと思いますけども、その辺はどうお考えなんですか。

そういうふうに私はしてほしいという要望なんで。

議長 寺門委員が言う指摘どおりだと思います。

少し時を逸した自分が悪いと反省はしているわけですけども、これから、やはりできるだけしっかり、その分に対しては、私なりの行動をとっていきたいと考えております。

寺門委員 そこはやはり、那珂市議会の長なんですから、きちんと指導いただきたい。

それはできるだけよく分かりましたんで。

だから、そこは本当にやっていただきたいと、よろしくお願ひしたい。

勝村委員 今、寺門委員が言うように、確かにそう。で、ちょっと一つ気になったのが、議長が止められなかったってね、止められなかったっていうんじゃないかと、その場で、これはいけないよと、その注意、止めるんじゃないかと注意することで、もうその場で収まったんじゃないかなと私は思うんだよね。

だから止めるんじゃないかと、その場で注意をすれば、済んだことじゃないかと思うんで、これからそのようなことでやっていただきたいと。以上。

副委員長 いろんな皆さんの意見を聞いていると、やはり、当日、私も全員協議会の中で感じ

たのは、本来、議長がそこで、いろんな発言的なものに対しては、注意すべきだと私も思うんです。

やはりそこで止められなかったとかいうことじゃなくて、議長がそのまとめ役なんですから、そこはきちんと誰々議員、それはちょっと言い過ぎているとか、やはりそこで止めないと、本人の注意が必要だとか自覚だとかいう問題よりも、そこは止めるべきだと私は思います。

それと、やはりそのあと嚴重注意を正副委員長でしたと言ってますけど、それはそれでいいと思うんです。

ただ、するならば、今後、議長から全員に対して、やはりそういう発言のことについては、防衛的なもの、あとはそういう態度のものは控えるようにということを、皆さんに嚴重注意すべきだと私は思います。

それでいいんじゃないかなと思っています。以上です。

委員長 議長おっしゃったようになかなか止めるタイミングっていうのは、やはり言葉とか言動の場合は、止めようと思ったときも、言っちゃった、やっちゃったっていう部分もありますから、言った後、やった後でも、今のはちょっとまずいですよっていうのを、やはり注意しておけば、その場で解決するものもあるし、後からこうやって話を持ち出すと、また話が大きくなっちゃったりすることもあるので、その辺は私からもぜひお願いをしたいなというふうに思います。

それと、この後、全員協議会で報告するということですが、別に個人名は出さなくても、笹島議員に対して注意をしたということだけではなくて、ありましたように机をたたく行為とか、そういったのもやはり品格を乱すものだと私も思うので、その辺はこの後の報告の中で、お伝えいただきたいなど、個人名は出さなくてもいいと思いますが、そのようにお願いしたいと思いますけども。

皆さんどうですか。そういう感じでよろしいですか。

(「はい」と呼ぶ声あり)

委員長 ではぜひよろしく願いいたします。

それでは、別件で事務局よりご説明がありますのでよろしく願いします。

次長補佐 ちょっと時間となっておりますので、内容は端折って説明したいと思いますけども、この後、議員勉強会の開催方法についてと那珂市議会の個人情報保護に関する条例及び施行規程について、委員長のほうから、全員協議会で報告をいただく形になっております。

こちらの内容につきましては、私のほうで説明いたしますので、全員協議会で改めてご審議のほうをお願いしたいと思います。

施行規程に関しましては、先日、全国市議会議長会から修正がまた来ていますので、

そちらを直したものを提示しているんですけども、今法制担当のほうに見てもらって
ますので、そちらもちょっと動くかと思しますので、ご了承いただければと思います。

次長 あとトルコとシリアの地震の件に関して、全員協議会のほうで最後に皆さんにお諮りし
たいと思いますので議題にさせていただきます。以上です。

委員長 では本日の審議案件は終了いたしました。

以上で議会運営委員会を閉会いたします。

閉会（午前10時1分）

令和5年5月23日

那珂市議会 議会運営委員会委員長 古川 洋一