

## 那珂市議会全員協議会記録

開催日時 平成30年2月26日（月）午前10時

開催場所 那珂市議会全員協議会室

出席者 議長 中崎 政長 副議長 遠藤 実  
議員 大和田和男 議員 富山 豪  
議員 花島 進 議員 筒井かよ子  
議員 寺門 厚 議員 小宅 清史  
議員 綿引 孝光 議員 木野 広宣  
議員 古川 洋一 議員 萩谷 俊行  
議員 勝村 晃夫 議員 笹島 猛  
議員 助川 則夫 議員 君嶋 寿男  
議員 福田耕四郎

欠席者 議員 なし

職務のため出席した者の職氏名

事務局長 寺山 修一 次長 清水 貴

次長補佐 横山 明子 書記 小田部信人

会議事件説明ため出席者の職氏名（総括補佐以上及び発言者）

市長 海野 徹 教育長 大縄 久雄

副市長 宮本 俊美

総務部長 川崎 薫

会議に付した事件

(1) 議会運営委員会委員長報告

- ・平成30年第1回定例会について

…報告について了承

(2) 委員長報告

- ・総務生活常任委員会

…報告について了承

- ・産業建設常任委員会

…報告について了承

- ・教育厚生常任委員会

…報告について了承

- ・旧歯科ビル及び土地の寄附に関する調査特別委員会

…報告について了承

議事の経過概要（出席者の発言は以下のとおり）

開会（午前 10 時 03 分）

事務局長 おはようございます。

ただいまより全員協議会を開会いたします。

初めに、議長よりご挨拶をお願いいたします。

議長 おはようございます。

ご苦労さまです。

3月の5日から平成30年第1回定例会が開催されますけれども、それに先立ちましての全員協議会でございます。

慎重なご審議をお願いいたしまして、ご挨拶といたします。

ご苦労さまです。

事務局長 ありがとうございます。

それでは、この後の進行は議長をお願いいたします。

議長 開会前にご連絡をいたします。

会議は公開しており、傍聴可能とします。

また、会議の映像を庁舎内のテレビに放映します。

会議内の発言は必ずマイクを使用し、質疑・答弁の際は、簡潔かつ明瞭をお願いをいたします。

携帯電話をお持ちの方は、ご配慮をお願いいたします。

ただいまの出席議員は17名であります。

定足数に達しておりますので、これより全員協議会を開会いたします。

会議事件説明のため、市長、副市長、教育長、ほか関係職員の出席を求めています。

職務のため議会事務局職員が出席しております。

議事に先立ちまして、市長が出席しておりますので、ご挨拶をお願いします。

市長 おはようございます。

ご苦労さまでございます。

寒い日が続いておりますけれども、梅の花も咲き始めまして、着実に春が近づいてまいりました。

議員各位には、平素より市政運営につきまして、特段のご配慮を賜り厚く御礼を申し上げます。

本日の全員協議会におきましては、第1回定例会につきまして、ご審議をいただくことになっております。

ご審議をお願い申し上げまして、簡単ですが、挨拶の言葉とさせていただきます。

議長 ありがとうございます。

それでは、次第に従いまして議事に入ります。

議会運営委員会報告、君嶋委員長よりお願いいたします。

君嶋議員 皆さんおはようございます。

議会運営委員会の開催及び結果につきましてご報告いたします。

先ほど議会第2委員会室におきまして、議会運営委員会を開催いたしました。

会議事件は平成30年第1回定例会について審議をいたしました。

提出予定議案は、条例改正や新年度予算など、議案35件及び専決処分の報告1件の計36件です。

いずれも第1回定例会中に上程し、委員会付託表のとおり、各常任委員会に付託し審議することに決定いたしました。

常任委員会協議報告案件は、17件であります。

請願・陳情につきましては、今回、請願1件、陳情3件が提出されました。

取り扱いについては、請願・陳情文書表(案)のとおり決定をいたしました。

一般質問は9名の議員から通告があり、第1回定例会においては、一般質問の日程を2日間とし、3月8日5人、3月9日4人として実施することに決定をいたしました。

以上の決定事項により、定例会の会期日程(案)は別紙のとおり、3月5日から23日までの19日間とすべきものと決定をいたしました。

詳細は後ほど事務局から説明をさせます。

また、2月20日の議運において、次回の議会報告会の実施方法について協議をし、前回の議員勉強会で皆さんの意見を集約し、お手元に配付のとおり決定させていただきました。

今回、委員会構成の変更があることから、実施時期は10月とし、報告会の名称を「議員と語ろう会」に変更をいたします。

議会からの報告は最小限にし、市民との意見交換をメインとし、常任委員会ごとに3つのグループに分け、それぞれのテーマについて和やかな雰囲気の中で、市民の方と意見を交わす場にしたいと考えております。

報告会の実施主体は、今までどおり議会運営委員会としますが、現在の広報編集委員会を広聴広報委員会に名称を変更し、広聴機能を強化することや、ひまわりフェスティバルなどのイベントで議会のPRを行うことなど、今後の検討課題が出されました。

開催時間等の詳細については、新たな議会運営委員会のメンバーの方で検討していただきたいと思いますので、よろしく願いいたします。

以上、ご報告いたします。

議長 続いて、事務局より補足説明があります。

次長補佐 それでは本日お配りいたしました資料で、平成30年第1回那珂市議会定例会議案一覧と書いてあります資料をご用意いたします。

こちらが今定例会に提出されます議案一覧でございます。

報告が1件、議案が35件でございます。

報告第2号の専決処分につきましては、委員会付託を行わず、本会議での報告をもって

終了となります。

議案の内容につきましては、本日議案説明会を予定しております。

続いて、3ページをお開きください。

常任委員会協議報告案件でございますが、全体で17件、総務生活常任委員会の案件が4件、産業建設が3件、教育厚生が7件、原子力安全対策が3件となっております。

続いて、請願・陳情についてでございます。

4ページ、5ページが今回提出されております議案等の委員会付託表の（案）となっております。

6ページをお開きください。

請願・陳情文書表（案）でございます。

今回、提出されましたのは、請願が1件、陳情が3件でございます。

上から請願第1号 日本原電東海第二発電所の再稼働に反対する決議及び再稼働しないことを求める申し入れを行うことを求める請願。

こちらが木村静枝様ほか4名から提出されまして、紹介議員が花島議員でございます。

その下でございます。

陳情第1号 最低賃金の大幅引き上げと中小企業支援策の拡充を求める意見書採択の陳情書。

こちらが茨城町の茨城県労働組合総連合より提出されました。

こちらは市外の方の郵送による陳情でございますので、配付のみの取り扱いとさせていただきます。

陳情第2号 日本原電東海第二発電所の再稼働に関する陳情書。

那珂市静の先崎千尋様より提出されました。

陳情第3号、同じタイトルになりますが、こちらは市内の仲沢照美様より提出がございました。

こちらの案件は、すべて付託予定委員会といたしまして、原子力安全対策常任委員会となっております。

請願・陳情の中身につきましては、7ページ以降に写しを添付しておりますので、ご確認をお願いいたします。

続きまして、一般質問についてでございます。

14ページをお開きください、こちらが今回提出されました一般質問通告書でございます。

9名の方から提出がございまして、こちらの表は、通告順にお名前と予定時間、質問内容を記載してございます。

先ほど抽せんを行いまして、ただいまお配りいたしました、一般質問順番表のとおり、順番が決定しております。

3月8日、1番 木野議員、2番 富山議員、3番 小宅議員、4番 寺門議員 5番

遠藤議員。

3月9日、6番 古川議員、7番 笹島議員、8番 花島議員、9番 助川議員となっております。

一般質問に提出を求める資料といたしまして、古川議員から1件提出がございました。内容は18ページのとおりでございます。

それから今回重複している質問といたしまして、区域指定制度について1件ございまして、該当する議員の方に文書をお配りしておりますので、調整をお願いいたします。

順番を入れかえました通告書のほうは、後ほどお配りをいたします。

続いて会期日程でございます。

こちら後からお配りいたしました資料でございますが、平成30年第1回那珂市議会定例会会期日程（案）となっております。

3月5日から3月23日までの19日間を予定しております。

まず、開会3月5日月曜日、こちらが本会議で開会から会期の決定まで行いました後、議会構成を行ってまいります。

3月6日火曜日、本会議で施政方針説明、議案の上程説明となっております。

この日の正午までが議案質疑の通告締め切りでございます。

3月7日が休会、8日が本会議一般質問で1番から5番目までの5名の方の一般質問です。

続いて9日も一般質問4名の方の質問の後、議案質疑、議案、請願・陳情の委員会付託となっております。

3月10日から12日までが休会。

3月13日から16日までが常任委員会となっております。

17日から21日までが休会、22日が議会運営委員会、全員協議会。

3月23日最終日、本会議で委員長報告、質疑、討論、採決、閉会の予定でございます。

第1回定例会については、以上でございますが、もう1枚本日の資料としてお配りしております。

次回の議会報告会についてという紙をご用意いたします。

先ほど委員長報告にありましたとおり、次回の議会報告会について議会運営委員会の中で議論を行いまして、先日、1月30日に議員勉強会で、皆様にご検討いただいた内容を集約して決定しております。

議運以外の方には、先日の勉強会のときホワイトボードに書いていただきました内容をお配りしておりますので、参考にごらんください。

次回の議会報告会についてでございますが、まず名称を「議員と語ろう会」に変更いたします。

開催時期は、今回、委員会構成の変更などございますので、10月を予定いたしまして、

時間としては今までどおり2時間、曜日や開催日などにつきましては、後日検討していくこととなりました。

開催場所は、コミセンや図書館などの公共施設、それから会場の配置でございますが、意見交換をグループごとの座談会方式で行うということが今回の変更の1番大きな目玉でございまして、こちらを常任委員会ごとの3つのテーブル、3常任委員会のテーブルを用意いたしまして、1グループ10人程度を目安として、皆さんに、最初に受け付けの時点で、番号札などをお配りして、座る場所を決めまして、そちらに最初の段階で着席していただくというような形をとるといってございまして。

こちらは常任委員会ごとにテーマを設定いたしますが、好きなテーマを来場者の方に選んでいただくと、偏る可能性がございますので、最初にまず決められたテーブルに座っていただいて、30分ずつ3回ローテーションして、参加者の皆さんがすべての常任委員会のテーマについて、話し合いができるというような形で進めていくということになりました。

進め方は、こちらに書いてあるとおりでございます。

その他といたしまして、和やかな雰囲気で行うためにテーブルには、お茶やお菓子を用意してはどうかというご意見がございました。

それから、今後の検討課題として、広聴広報委員会を設置してはどうか、それからひまわりフェスティバル等のイベントで議会のPRをしてはどうかというご意見が出されましたので、今後の検討課題ということになっております。

私からは、以上でございます。

議長 委員長及び、事務局の報告が終わりました。

ただいまの報告について、ご意見、ご質疑等ありましたらお願いいたします。

なお、議会報告会につきましては、これから、委員会の改選もありますので、改選になった人たちでもって、さらに内容を詰めていきますので、この件は後でよろしくお願いをいたします。

なにかありますか。

ないようですので、第1回の定例会の件については、委員長の報告のとおりと決定をいたします。

よろしくお願いをいたします。

続きまして、各常任委員会の委員長報告となります。

総務生活常任委員会、勝村委員長より報告をお願いします。

勝村議員 平成30年2月9日に開催いたしました総務生活常任委員会の報告となります。

1件目は、消防本部より救急活動中におきました事故についての経過報告で、傷病者をストレッチャーで搬送中、救急車へ収容するために旋回したところ、バランスを崩し横転し、搬送中の傷病者の右肘部、右ひじですね。及び右膝部、ひざです。を負傷させた事故とのことでした。

また、この案件は、昨年9月19日深夜に起きた事故ですが、現在、被害者と示談の交渉中であり、示談が成立するまでに時間がかかりそうなため、今回はその経過についての中間報告とのことでした。

委員からは、この搬送については、通常の体制、手順で行ったものなのかとの質疑があり、執行部からは、常にこのような体制で行っている旨の回答がありました。

また、今後どのように気をつけていくのかとの質疑については、今回の事故後に、特異事項事例として、検討会の実施、実際に人を乗せた検証作業、ストレッチャーの取扱いなどについての訓練回数をふやし行ったこと、さらに、署員全員へ注意喚起を行うなど、今回のような事故が再度起きないようにしていきたいとの回答がありました。

次に、当委員会の調査事項である太陽光発電施設設置時の指導等について、平成30年1月25日に山梨県北杜市、26日に甲州市で、指導要綱を作成するまでの経緯や作成後の状況、事業者等の責務などについて、視察研修を行ってまいりましたので、視察後のまとめを行いました。

委員からは、太陽光発電施設が環境に与える問題、施設廃止時の撤去の問題など、太陽光発電施設設置時の指導について、要綱や条例のさらなる調査が必要ではないかとの意見が出されました。

そのため当委員会では、この調査事項について、引き続き調査を行うことに決定をいたしました。

総務生活常任委員会の報告については、以上でございます。

議長 勝村委員長の報告が終わりました。

ただいまの委員長報告について、何か確認したいことございますか。

ないようですので、総務生活常任委員会の報告については終わりいたします。

続いて、産業建設常任委員会、寺門委員長より報告をお願いします。

寺門議員 それでは、産業建設常任委員会より報告いたします。

閉会中の委員会の調査及び市執行部からの報告案件内容につきまして、ご報告いたします。

産業建設常任委員会調査事項につきまして、当委員会では昨年より下水道についての調査を行ってまいりました。

前定例会期中に、平成29年10月27日の群馬県富岡市の富岡市浄化槽整備推進事業、太田市の太田市個別浄化槽事業の視察について、ご報告させていただきました。

その後本年1月23日に、行方市の個別浄化槽整備事業の視察を行いまして、さらなる調査を行なったものでございます。

これまでの調査に基づき、2月6日の産業建設常任委員会にて、那珂市の課題と、今後検討すべき点について協議、整理をいたしました。

その結果、那珂市の下水道事業におきましては、整備がおこなわれていることや計画が不透

明であることはもちろん、地域格差、人口減少への対応などの課題があることを再確認いたしました。

この対策としまして、当委員会は、整備計画の早急な明確化と市民への説明、市町村設置型合併浄化槽など、公共下水道以外の手法の研究、市民へのアンケート結果を含めた現状把握と実態に合った整備の展開、雨水排水も含め、関係各課の連携による排水先確保が必要であるという結論に達し、本調査を完了することを決定いたしました。

なお、この結論はお手元の要望書に集約しまして、本日9時ですね、市執行部に提出をいたしました。

市長あて、それから担当部署に対しまして、提出をいたしましたことをご報告いたします。

以上でございます。

議長 寺門委員長からの報告が終わりました。

ただいまの委員長報告について、何か確認したいことありますか。

ないようですので、産業建設常任委員会の報告については、以上といたします。

続いて、教育厚生常任委員会、古川委員長より報告をお願いします。

古川議員 それでは、教育厚生常任委員会から調査事項について、ご報告をいたします。

当委員会では、今年度、教育環境に対する支援をテーマに調査研究を行ってまいりました。

市内小中学校の校長会役員の先生がたとの懇談や市内小学校の視察を通して、那珂市の教育現場におけるさまざまな問題が見えてきたとともに、先進地視察においては、将来を見据えたICT教育の取り組みを実際に間近で見ることができ、大変参考になりました。

これらのことを踏まえ、当委員会では、お手元に配付いたしました要望書のとおり、執行部に対する要望事項をまとめ、去る1月30日に執行部に提出し、これをもちまして教育環境に対する支援についての調査を完了いたしました。

以上ご報告いたします。

議長 古川委員長の報告が終わりました。

ただいまの委員長報告について、何か確認したいことはございますか。

ないようですので、教育厚生常任委員会の報告については、以上といたします。

続いて、菅谷地内旧歯科ビル及び土地の寄附に関する調査特別委員会、綿引委員長より報告をお願いします。

綿引議員 それでは、菅谷地内旧歯科ビル及び土地の寄附に関する調査特別委員会から、調査事項についてご報告いたします。

菅谷地内旧歯科ビル及び土地の寄附に関する調査特別委員会において、当該旧歯科ビル及び土地が市に寄附された経緯の事実確認と、当該建物の客観的危険度が不明のため、調査特別委員会を4回開催し、調査を行いましたので、現在までの経緯についてご報告いた

します。

まず……

(「委員長、資料は配布されていないのかな……」と呼ぶ声あり)

綿引議員 配ってないようですね。

続けます。

まず、平成29年12月25日に、第1回調査特別委員会を開催し、調査特別委員会の進め方について協議を行い、証人喚問の実施、関係書類の提出、当該建物の耐震調査の早期実施及び報告を執行部に求めることを決定しました。

第2回調査特別委員会を平成30年1月17日に開催し、旧歯科ビル及び土地の寄附に関する証人喚問を実施し、8人の証人から聴取を行いました。

第3回調査特別委員会を平成30年1月30日に開催し、旧歯科ビルの客観的危険度判定のため、要請した耐震診断について、執行部から説明を受けました。

第4回調査特別委員会を平成30年2月19日に開催し、参考人からお話を伺うとともに、旧歯科ビルの耐震診断についてと今後の調査特別委員会の進め方について協議し、耐震診断については、当該建物の利活用がほぼ不可能であるのに、さらに高額な診断費用をかけることは、市民に対し説明がつかないなどの意見が出され、執行部に要請した耐震診断は求めないこととするが、当該建物の危険性を判断する客観的資料の提出を求めることに決定しました。

また、今後の進め方については、年度内の早期終結を求める意見も出されましたが、いまだ証言を得られていない関係者の方がいること、証人喚問の中で関係者の証言内容において、そごする部分があり、その解明が必要であることから、再度関係者の証人喚問等の実施を通して、事実確認を進めるべきであるとの意見が出され、引き続き調査を継続して進めていくことに決定いたしました。

以上、ご報告いたします。

議長 綿引委員長の報告が終わりました。

ただいまの委員長報告について、何か確認したいことございますか。

ないようですので、菅谷地内旧歯科ビル及び土地の寄附に関する調査特別委員会の報告については、以上といたします。

以上ですべての議事が終了いたしました。

これにて全員協議会を終了いたします。

閉会（午前10時28分）

平成30年 4月26日

那珂市議会 議長 中崎 政長