

平成26年3月3日

那珂市議会議長  
福田 耕四郎 様

那珂市議会議会改革特別委員会  
委員長 君嶋 寿男

## 議会改革特別委員会報告書

本委員会の調査事件については、下記のとおり会議規則第110条の規定により報告いたします。

### 記

#### 1 調査事件

議会改革特別委員会調査事項

- 1 議会基本条例の制定に関する事項
- 2 その他議会改革に関する事項

#### 2 結果

調査完了とすべきもの

#### 3 理由

本委員会は、平成24年9月に設置され、議会改革についての調査研究を重ね、基本条例に盛り込む内容などを検討しながら、反問権、請願陳情者の委員会説明、議会の録画中継、議会本会議の執行部出席者の見直し、議場改修など、対応可能な改善策などを提案してきました。

そして、議会基本条例の案を作成し、平成25年9月に議会に提案し、議決され、10月1日に施行となりました。

その後は、議会基本条例に基づく具体的な取り組みについて審議検討し、市長の附属機関への議員就任の見直し、議会費予算の市長への要望、議員費用弁償の見直し、議会報告会の開催、原子力安全対策特別委員会の常任委員会化などを実施、提案してきました。

2月17日の会議では、今後の本委員会の在り方を審議し、議会基本条例の制定という所期の目的は達成したこと、議会改革は、今後、議会運営委員会で実施すべきであること、また、議員定数や報酬などの重要課題については、新たな特別委員会を設置して検討すべきであるとの結論をもって、当委員会は調査完了とすべきであるとの結果になりました。

# 議会改革特別委員会審議検討の経過と概要

平成24年9月19日 議会改革特別委員会設置

## 第1回 平成24年10月11日審議検討結果

### 1 議会基本条例

- ・議会基本条例の成り立ちや概要について調査

### 2 今後の進め方

- ・一年を目途に条例制定を目指していく
- ・具体的な課題を整理しながら進めていく

## 第2回 平成24年10月31日審議検討結果

### 1 議会中継システム

- ・平成25年3月より議会録画をインターネットで配信する

### 2 今後の進め方

- ・基本条例に盛り込む事項を個別に審議していく方針とする

### 3 反問権

- ・次回の12月定例議会より実施していく

## 第3回 平成24年11月20日審議検討結果

### 1 市民の議会活動への参画

- ・請願陳情者の意見陳述を12月より実施していく

### 2 地方自治法の一部改正

- ・地方自治法の一部改正により、委員会条例、会議規則、政務調査費交付条例の一部改正を行う

## 第4回 平成24年12月7日審議検討結果

### 1 委員会条例の一部改正

- ・条例改正案の審議

### 2 政務調査費の交付に関する条例の一部改正

- ・条例改正案の審議

## 第5回 平成25年1月18日審議検討結果

### 1 スケジュール

- ・基本条例制定にあたり、市民アンケート、パブリックコメントなどをスケジュールに盛り込む

### 2 市民に関する事項

- ・市民アンケート（4月に発送予定）

- ・議会基本条例の説明会（7月頃実施予定、実施詳細は後日検討）
- ・議会基本条例のパブリックコメント（7月頃実施予定）
- ・議会報告会（基本条例制定後に実施予定、実施詳細は後日検討）
- ・議案に対し賛成反対議員の公表（平成25年3月定例会より、広報、ホームページに掲載）
- ・議会広報の充実（広報委員会より意見を出してもらい検討していく）

## 第6回 平成25年2月8日審議検討結果

### 1 那珂市議会政務調査費の交付に関する規則改正

- ・政務調査費の交付に関する条例改正に伴い、規則を改正する

### 2 議会運営に関する事項

- ・会議規則の改正（自治法改正による本会議での公聴会、参考人制度導入、議案動議提出者の緩和、委員会運営事項の追加補完、協議の場へ全員協議会追加）
- ・全員協議会（原則公開、時期は検討）
- ・議員間の自由討議（実施に向けて取り組む）

## 第7回 平成25年2月21日審議検討結果

### 1 議会運営に関する事項

- ・全員協議会（3月より傍聴可、傍聴不可案件は正副議長、議会運営委員会で判断）
- ・議員研修の充実強化（基本条例へ、研修・資質向上・政策形成向上のための勉強会を盛り込む）
- ・アンケート実施概要検討（20歳以上、2千名、4月発送予定）

## 第8回 平成25年3月8日審議検討結果

### 1 アンケート内容を審議決定

## 第9回 平成25年4月11日審議検討結果

### 2 議会運営に関する事項

- ・政策集団としての会派の活動（会派の定義を議会基本条例に入れる）
- ・専門的知見の活用（活用することを議会基本条例に入れる）
- ・参考人制度、公聴会制度の活用（活用することを議会基本条例に入れる）
- ・通年会期（現在のところ必要性はない）
- ・議案書の電子化（今後、調査検討していく方向とする）

## 市民アンケート

実施期間 平成25年4月12日～5月31日

対象者 住民基本台帳から20歳以上の市民2,000人無作為抽出

配布・回収方法 郵送による発送・回収  
回答者数 758人（回収率37.9%）

### 第10回 平成25年4月24日審議検討結果

#### 3 議会組織に関する事項

- ・議員定数（基本条例に入れる、議員定数は議会が協議検討して決定）
- ・議員報酬（基本条例に入れる、議員提出又は市長提出について条文検討）
- ・費用弁償（今後の検討課題としていく）
- ・委員会設置体制などについて（基本条例に入れる、委員会の機動力を十分に発揮し、充実した審議を実施する姿勢を明示）
- ・議会事務局の調査・法務機能などの体制整備について（基本条例に入れる、条文検討）
- ・議会図書室の充実（基本条例に入れる）
- ・議場設備のIT推進（議場の改修について協議検討）
- ・議会予算の充実強化（基本条例に入れる、議会と協議の上市長に予算要求）
- ・附属機関の設置（基本条例に入れる、議会活動や政策案件調査のための附属機関を必要に応じて設置）
- ・議長及び副議長選出において所信を表明する機会を設ける（基本条例に入れる、現在も実施している、表明する場を本会議か全員協議会かは検討）
- ・5月16日に常陸太田市議会の議会基本条例について研修視察

### 第11回 平成25年5月16日審議検討結果

常陸太田市議会調査視察

常陸太田市議会 全員協議会室 午前10時30分～11時50分頃まで

内容 （1）議会活性化特別委員会の経過報告について  
（2）議会基本条例について

#### 4 市執行部に関する事項

- ・二元代表制度の適切な理解（基本条例の前文に盛り込む）
- ・執行機関の附属機関からの委員辞退について（審議会の内容を調査し、執行部と意見交換を実施して検討する）
- ・市の政策等の形成過程の説明（基本条例に盛り込む、条文は検討）
- ・執行部の事業等への議員関与の透明化（基本条例に盛り込む、条文は検討）
- ・地方自治法第96条第2項の議決事項の追加（さらに調査検討をする）
- ・執行部の議会出席者（現在、多数の出席であり、減らす方向で執行部において検討）
- ・その他
  - ・視察研修（必要性が出たときに実施する方針）
  - ・議会アンケート（現時点の集計結果、743通、37.15%、今後分析する）

- ・今後のスケジュール変更（住民説明会の割愛、議会報告会において基本条例説明、6月に素案作成、7月議員全協説明、8月パブリックコメント、9月に議決予定）
- ・全員協議会室カメラ設置（6月から常任委員会、特別委員会、全員協議会の庁舎内モニター放送開始）

## 第12回 平成25年5月29日審議検討結果

### 5 政務活動費に関する事項

- ・政務活動費の公開（市民へ公開・報告していくことを基本条例に盛り込む、条文は検討）

### 6 議員政治倫理に関する事項

- ・議員の政治倫理（政治倫理条例の順守などを基本条例に盛り込む）

### 7 目的・目標・理念に関する事項

- ・目的（開かれた議会、目的を簡潔明瞭に基本条例に盛り込む）
- ・議会の活動原則（傍聴者への資料配布、正副議長選挙の所信表明、活動方針などを基本条例に盛り込む）
- ・議員の活動原則（自己の資質・能力を高める、一部の市民ではなく市民全体の福祉向上のために活動するなどを基本条例に盛り込む）
- ・議会基本条例を制定する意義（議会基本条例を制定する背景や制定意義、すべての議員が理解し、実現、実施することが重要であること。議会基本条例の策定方針としては、基本的な理念や目的・方針を定めて、実施可能な施策をまとめて入れていく、制定後も検討をしながら、逐次、実施施策を追加していくこととする）
- ・その他の審議事項
  - ・議会アンケートの集計結果（753通回収、37.65%、自由意見記入内容を配布）
  - ・議会録画配信のアクセス状況（5月28日まで、455回再生）

## 第13回 平成25年6月10日審議検討結果

### 議会だよりの編集に関する改善要望

- 1 議案質疑や討論の内容と議員名掲載は、現状のまま
- 2 研修視察の委員会・議員としての報告内容掲載は、現在の報告書は、委員長・副委員長が事務局を交えて、作成しており、委員会の意見を集約してまとめているので、現状どおりで問題ない。
- 3 請願陳情者の氏名掲載の配慮は、提出者の氏名掲載の配慮について、市民に周知すること。

### 那珂市議会基本条例骨子（案）

基本条例 概要骨子（案）を作成

#### 第14回 平成25年7月5日審議検討結果

##### 1 議会基本条例（案）

議会基本条例の骨子を基に作成した基本条例（案）の第1条から第20条までを審議検討

#### 第15回 平成25年7月17日審議検討結果

##### 1 議会基本条例（案）

議会基本条例の骨子を基に作成した基本条例（案）の第21条から第25条までを審議検討

##### 2 議会議場改修（案）

議場のマイク・カメラなどの全面改修を実施するため、具体的な内容について審議検討

#### ◎議会基本条例のパブリックコメント実施

7月30日～8月23日の期間で実施  
結果は、市民からの意見はありませんでした。

#### 第16回 平成25年8月1日審議検討結果

議会議場改修に伴い、つくば市議会議場を調査視察  
午後2時～3時15分頃まで  
内容 つくば市議会議場の録音録画設備について

#### 第17回 平成25年8月28日審議検討結果

##### 1 議会基本条例（案）

- ・パブリックコメント結果（意見なし）
- ・議会基本条例（案）の一部修正（字句や言い回しなど条文整理）
- ・条例施行日 平成25年10月1日
- ・議会報告会の具体的な取り組みなど

#### 第18回 平成25年9月5日審議検討結果

##### ・議会議場改修（案）

議会議場改修のカメラ設置や議席の撤去など具体的な内容について審議検討

##### ・平成26年度議会費予算要望（案）

来年度、議会として必要な予算概要について、審議検討

#### 平成25年9月19日 議会基本条例 議決

議会改革特別委員会委員の発議により、本会議に提出し、全会一致で可決

## 第19回 平成25年10月17日審議検討結果

### 1 議会報告会

議会基本条例に基づく議会報告会の開催について、開催時期や内容、告知方法、今後の準備などについて審議検討。

## 第20回 平成25年11月8日審議検討結果

### 1 議会報告会

議会報告会の開催内容について、具体的な内容、役割分担、告知方法、配布資料などについて審議検討。

### 2 市長附属機関等への議員参画

市長附属機関等への議員参画について、附属機関の内容や近隣議会の参画状況などの資料を説明し、意見交換。参画の方針は次回、審議検討。

## 第21回 平成25年11月19日審議検討結果

### 1 議会報告会

議会報告会の開催内容について、告知方法や、意見交換会の進め方、役割分担など、開催内容等の修正などについて審議検討し、実施概要を集約。

### 2 市長附属機関等への議員参画

市長附属機関等への議員参画について、審議検討し、個別の附属機関等に対する具体的な参画の方針を集約。

### 3 平成26年度議会費予算要望（案）

議会基本条例に基づき、議会活動の活性化をはかるため、必要な予算を議会で審議検討の上、市長へ要望することから、平成26年度議会費予算要望案について意見交換。具体的な審議は次回、審議検討。

## 第22回 平成25年12月13日審議検討結果

### 1 平成26年度議会費予算要望（案）

平成26年度議会費予算要望案について、議員研修費を当初予算で要求していくこと、議員の会議出席費用弁償の見直しなどについて、審議検討し、意見を集約。また、原子力安全対策特別委員会を常任委員会とすることを課題とした。

## 第23回 平成26年1月17日審議検討結果

### 1 議会報告会

議会報告会の準備状況、配布資料、出席者や司会進行などの確認

## ◎平成26年1月25日・26日 議会報告会

◎25日（土）らぽーる 午後2時～午後4時頃 来客者80人

◎26日（日）中央公民館 午後2時～午後4時頃 来客者60名

## 第24回 平成26年2月12日審議検討結果

### 1 議会報告会

議会報告会の総括、アンケート結果、反省点改善点など意見交換

### 2 議員費用弁償の改正

議員費用弁償の条例改正案の提出を確認

## 第25回 平成26年2月17日審議検討結果

### 1 原子力安全対策特別委員会の常任委員会化

原子力安全対策特別委員会は、常設されている特別委員会であり、今後も設置していくべきものであることから、常任委員会にすることを確認し、委員会条例の改正をしていく

### 2 議会改革特別委員会

特別委員会の初期の目的は完了していること、今後の議会改革は、議会運営委員会で所管すべきであること、また、重要課題である、議員定数や報酬は、新たな特別委員会で審議すべきであるとの結論として、調査完了とする。